

立法會衛生事務委員會
為輔助牙科醫療人員註冊

目的

政府最近就為輔助牙科醫療人員註冊一事進行諮詢，本文件旨在向委員匯報諮詢結果。

背景

2. 輔助牙科醫療人員是指牙科治療師、牙齒衛生員、牙科技術員和牙科手術助理員。目前有若干機制規管輔助牙科醫療人員。牙齒衛生員受《牙醫註冊條例》(第 156 章)規管，其工作範圍在根據該條例制定的《牙科輔助人員(牙齒衛生員)規例》中訂明。牙科治療員的工作範圍，則在有關政府牙科服務的內部規例中訂明。牙科手術助理員在牙醫直接督導下工作；而牙科技術員所製造的口腔矯正器，須經過牙醫的檢查。

3. 健康與醫務發展諮詢委員會牙科小組委員會成立了工作小組，研究為輔助牙科醫療人員設立法定註冊制度的建議。工作小組建議：-

- (a) 成立一個具有法定地位的管理局，規管各類輔助牙科醫療人員；
- (b) 強制牙齒衛生員和牙科治療師註冊；
- (c) 強制牙科技術員按三個類別註冊；

- (i) 具備認可學歷或十年經驗的從業員 — “註冊”牙科技術員；
 - (ii) 少於十年經驗的從業員 — “登記”牙科技術員；
 - (iii) 新入行的學徒 — “見習”牙科技術員；
- (d) 牙科手術助理員可自行決定是否註冊。

諮詢工作

4. 我們在一九九九年六月一日發表附件中的諮詢文件，邀請輔助牙科醫療人員、牙醫及其他有關人士對擬議的輔助牙科醫療人員註冊制度提出意見。我們一共收到了十三個團體和個別人士的意見書。

5. 輔助牙科醫療人員和牙醫的意見有很大的分歧。輔助牙科醫療人員一致支持為四類輔助牙科醫療人員提供註冊，牙醫重申反對強制註冊輔助牙科醫療人員。

6. 即使輔助牙科醫療人員均認為具體應為四類輔助牙科醫療人員設立法定的註冊機制，對機制的運作方式卻仍有不同的意見。具體來說，他們對牙科手術助理員和牙科技術員的註冊制度持不同意見：

- (a) 牙科手術助理員的註冊應屬自願性質，還是強制執行；以及
- (b) 應否接納循學徒訓練而成為註冊牙科技術員。

7. 我們在諮詢文件中提出三個規管組織的架構方案。輔助牙科醫療人員對此意見紛紜，即使是同一類別的人員也有不同的選擇。意見書除評論這三個方案外，並無提出其他架構方案。

8. 部分輔助牙科醫療人員所關注的問題還包括：

- (a) 他們希望有更多培訓機會；以及
- (b) 規管制度可能需要高昂的運作成本。

未來路向

9. 目前牙醫和輔助牙科醫療人員的立場分歧甚大。我們仍在考慮推展工作的最好方案。我們會繼續與輔助牙科醫療人員和牙醫討論，共同磋商一個雙方都接受的規管機制，以提昇輔助牙科醫療人員的服務水平，達致加強保障市民健康的目標。

衛生福利局
一九九九年九月

c:\connie\asm2\panel\13sep99\p09132e2.doc

有關輔助牙科醫療人員註冊事宜的

諮詢文件

引言

牙科工作者除了牙醫之外，還包括四類輔助牙科醫療人員，他們是牙科治療師、牙齒衛生員、牙科技術員和牙科手術助理員。這些人員的工作範圍、大概人數、培訓機會、主要僱主等資料，現列於附件 A。

2. 目前有若干機制規管輔助牙科醫療人員。牙齒衛生員受《牙醫註冊條例》（第 156 章）規管，其工作範圍在根據該條例制定的《牙科輔助人員（牙齒衛生員）規例》中訂明。牙科治療員的工作範圍，則在有關政府牙科服務的內部規例中訂明。牙齒衛生員和牙科治療員均直接從事與病人口腔有關的臨床工作，因此，他們屬於施行牙科治療的輔助牙科醫療人員。牙科手術助理員在牙醫直接督導下，協助牙醫工作；而牙科技術員所製造的口腔矯正器，經過牙醫的檢查，並由牙醫安裝在病人的口腔內；兩者都不會直接從事與病人口腔有關的臨床工作，他們屬於非施行牙科治療的輔助牙科醫療人員。

3. 爲了加強保障公眾健康，防止不符合資格的人從事牙科工作，健康與醫務發展諮詢委員會牙科小組委員會屬下的工作小組，在其報告書中，建議爲輔助牙科醫療人員設立法定註冊制度。

4. 工作小組提出的自我規管制度如下：

(a) 成立一個具有法定地位的管理局，規管各類輔助牙科醫療人員；

(b) 強制牙齒衛生員和牙科治療師註冊；

(c) 強制牙科技術員按三個類別註冊：

- (i) 具備認可學歷或十年經驗的從業員 — “註冊”牙科技術員；
- (ii) 少於十年經驗的從業員 — “登記”牙科技術員；
- (iii) 新入行的學徒 — “見習”牙科技術員；
- (d) 牙科手術助理員可自行決定是否註冊。

好處

- 5. 預料實施上述建議會有以下好處：
 - (a) 更有效防止不符合資格的人從事牙科醫療工作，避免危及市民的健康；
 - (b) 維持並提升從業員的專業水平；
 - (c) 承認合資格的從業員，並賦予他們適當的地位；
 - (d) 設立一個組織，規管從業員的專業事務和操守。

可能出現的弊端

- 6. 另一方面，建議的規管制度可能會有下列弊端，宜加以慎重考慮：
 - (a) 不少沒有接受過正式訓練的從業員可能會被迫轉業，導致人手短缺；
 - (b) 註冊從業員須要付出額外支出，以維持註冊和紀律規管制度的運作；

(c) 市民可能會誤以為某些輔助牙科醫療人員可以獨立執業。

其他考慮因素

實行法定註冊制度的成本

7. 政府的政策是，專業人員實行法定註冊制度所涉的成本費用，原則上應全數由屬於該專業的人士承擔。所有新近實行的專業人員註冊制度，如社會工作者、地產代理人等的註冊制度，所需經費均由有關專業的人士支付，政府不會提供經常撥款資助。如要實施建議的輔助牙科醫療人員法定註冊制度，有關人員須要分擔實行這個制度的成本費用，估計每名人員須承擔的主要收費金額，載於附件 B內。

規管組織的架構

8. 我們須考慮規管組織能否和如何能處理四類輔助牙科醫療人員各自特有的和共通的問題。此外，我們應審慎考慮有關的運作成本，以及規管組織與其他醫護專業人員之間的聯繫。附件 C載列一些可供選擇的方案和各方案的特點。

就業機會

9. 為輔助牙科醫療人員設立法定註冊制度，雖然或會提高其專業地位，但未必能改善其職業前途及就業機會。實際上，本港的牙科服務受市場經濟因素影響，若干類別的輔助牙科醫療人員的服務需求，可能會因為服務成本上漲而下降。

諮詢工作

10. 輔助牙科醫療人員的服務與市民息息相關，我們現就上文第 4 段所述的擬議規管制度及有關事宜，徵詢各有關人士的意見和建議。

11. 我們歡迎輔助牙科醫療人員、牙醫及其他有關人士在一九九九年六月三十日前提交意見和建議。請把意見書送交香港特別行政區衛生福利局，地址、傳真號碼和電郵地址如下：

地址： 香港花園道
美利大廈 19 樓及 20 樓
衛生福利局

傳真號碼： (852)2840 0467

電郵地址： hwbenq@hwb.gcn.gov.hk

本港的輔助牙科醫療人員

| | 牙齒衛生員 | 牙科治療師 | 牙科技術員 | 牙科手術助理員 |
|---------------------------|--|---|---|--|
| 工作範圍 | <p>在註冊牙醫督導下，可進行下列工作：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 清潔和打磨牙齒 ● 洗牙 ● 替牙齒塗上氟化物溶液或其他預防蛀牙劑 ● 口腔衛生教育 | <p>在牙科醫生的督導下，為 18 歲以下的病人進行下列工作：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 簡單的牙科手術、簡單方式拔牙、協助預防牙患 ● 灌輸口腔衛生知識 | <ul style="list-style-type: none"> ● 不直接為病人提供服務 ● 在牙科技術室工作，負責按照牙醫所訂的規格製作假牙、牙齒修補物等 | <p>從旁協助牙醫診治病人，負責的工作如下：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 為接受牙科診療服務的病人作好診療前準備 ● 管理設備、儀器和物料 ● 進行簡單的牙科技術室工作（例如倒牙模） ● 指導病人有關口腔衛生的知識 |
| 業內總人數 (截至 1999 年 1 月止) | <p>登記總人數=152 在職人數=60</p> | 338 | 600-700* [@] | 2000-3000* [@] |
| 培訓機會 | 菲臘牙科醫院一年制證書課程 | 鄧肇堅牙科治療師訓練學校三年制證書課程 | <ul style="list-style-type: none"> ● 菲臘牙科醫院兩年制文憑課程 ● 由私營牙科技術室提供的學徒訓練 | <ul style="list-style-type: none"> ● 菲臘牙科醫院一年制證書課程 ● 政府在職訓練計劃 ● 由私家牙醫提供的在職訓練 |
| 僱主 | <ul style="list-style-type: none"> ● 政府 ● 菲臘牙科醫院 ● 私營機構 | <ul style="list-style-type: none"> ● 只由政府聘任 | <ul style="list-style-type: none"> ● 政府 ● 菲臘牙科醫院 ● 私營機構 | <ul style="list-style-type: none"> ● 政府 ● 菲臘牙科醫院 ● 私營機構 |

* 部分為兼職人員

@ 估計人數

有關釐定各項收費的資料

要釐定對輔助牙科醫療人員的各項收費，我們可參考規管其他醫護人員的管理局及委員會的收費，特別是包括了五個專業的輔助醫療業管理局。

根據四類輔助牙科醫療人員的估計在職人數推算，約有 4 190 人需要註冊，分別為牙齒衛生員 152 人、牙科治療師 338 人、牙科技術員 700 人和牙科手術助理員 3000 人（參見附件 A）。

假設他們平均分擔有關成本。以輔助醫療業管理局的成本矩陣推算作粗略估計，一九九八至九九年度輔助牙科醫療人員的註冊費和執業證明書年費分別約為 2,100 元和 800 元。

其他或會影響收費的因素如下：

- 紀律投訴的數目和個案的複雜程度；
- 在四類輔助牙科醫療人員當中，牙科手術助理員人數最多，但根據建議，他們可自行決定是否註冊；
- 根據建議，牙科技術員會按三個類別註冊。

由於仍未確定考試形式是實習試還是筆試，我們很難估計舉辦考試的成本。此外，各類輔助牙科醫療人員的考試費未必劃一。目前輔助醫療業管理局所訂的考試費是 1,060 元，而牙醫考試每部分的費用是 3,820 元。

可供選擇的規管架構方案

我們可以考慮以下三種模式的規管組織架構：

輔助牙科醫療人員管理局

這個架構與醫務委員會類似，成員包括牙齒衛生員、牙科治療師、牙科手術助理員、牙科技術員和業外人士。管理局下設不同的委員會，負責註冊、考試和紀律的事宜，其運作費用相對較低。這個模式適合處理四類輔助牙科醫療人員的共通問題，但對處理各類人員的特有問題則會遜一籌。

輔助牙科醫療人員管理局及四個委員會

這個架構與輔助醫療業管理局類似，成員包括輔助牙科醫療人員和其他醫護專業人員（例如牙醫及護士）。管理局下設四個獨立的委員會，各委員會又設有小組委員會，處理註冊、考試和紀律的事宜。這種模式有助於管理局與其他醫護專業人員加強聯繫。設立管理局，可處理四類輔助牙科醫療人員的共通問題；設立四個委員會，則可處理各類人員的特有問題。不過，這個模式的運作費用會較高。

牙科專業管理局

這是把擬議的輔助牙科醫療人員管理局與牙醫管理委員會合併為牙科專業管理局的建議，成員包括牙醫、牙齒衛生員、牙科治療師、牙科手術助理員和牙科技術員。管理局下設不同的委員會，處理各類輔助牙科醫療人員的特有問題。管理局會從整體牙科專業着眼，考慮相關事宜。由於輔助牙科醫療人員一般須在牙醫監督下工作，讓他們同屬於一個管理局，可使輔助牙科醫療人員與牙醫建立更密切的關係。管理局的行政費用會由全部牙科工作者分擔，因此各類人員須繳交的費用會相應減少。英國牙科服務委員會就是採用這種模式運作。